

PROPOSTA D'ACORD PER ALS PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA 2017

0. INTRODUCCIÓ

El 29 de novembre de 2016 el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el projecte de llei de pressupostos per a l'any 2017 i el projecte de llei de mesures i altres impostos. Els dos projectes van ser admesos a tràmit al Parlament de Catalunya, superant les esmenes a la totalitat, a partir d'un acord entre el Govern i el Grup Parlamentari CUP-CC.

En aquest document es detallen les propostes d'acord per tal d'aprovar definitivament el projecte de llei de pressupost per a l'any 2017 i el projecte de llei de mesures i altres impostos.

1. FISCALITAT

Impostos ja incorporats a la llei de mesures

- Nou impost **sobre les begudes amb excés de sucre**, amb l'objectiu de desincentivar els hàbits alimentaris poc saludables que comporten riscos d'obesitat, diabetis i càries dental.
- Nou impost **sobre el risc mediambiental radiotòxic**, en el que es grava l'externalitat negativa que l'activitat nuclear genera sobre el mediambient, sobre el territori i sobre les persones. Aquest nou impost ve a substituir l'impost sobre la producció d'energia nuclear que va ser derogat pel Tribunal Constitucional.
- Impost **sobre els grans establiments comercials**: es crea un impost nou que passa a gravar d'una forma directa les externalitats mediambientals generades per la mobilitat privada derivada d'aquesta activitat comercial. L'actual versió de l'IGEC serà suspesa pel Tribunal de Justícia de la Unió Europea.
- Incrementos en la tarifa de **l'impost sobre les estades en establiments turístics**, actuant per regular alguns dels segments de demanda turística que generen més saturació sobre certs barris de Barcelona (habitatges d'ús turístic i creueristes de curta estada). Per altre costat, es reformula l'impost per guanyar eficiència i eficàcia en la seva aplicació.
- Canvis en algunes deduccions sobre **l'IRPF**, limitant l'accés dels trams de contribuents amb renda més elevada a certes deduccions, o eliminant directament deduccions clarament regressives

- Introducció d'un nou tram en la tarifa de **l'impost sobre transmissions patrimonials**, per incrementar la pressió fiscal en segments del mercat immobiliari d'alt cost en el que intervenen inversors aliens a la demanda d'habitatge.
- Increment del tipus de **l'impost que grava els actes jurídics documentats per a les empreses** que adquireixen un immoble de segona mà que demanin la renúncia a l'exempció de l'IVA

El conjunt de les mesures detallades permetran consolidar ingressos anuals al voltant dels 181,8 milions d'euros.

Impost sobre els actius no productius

L'aprovació d'aquest impost forma part de l'acord polític pressupostari, tot i que, per major operativitat, es tramita de forma paral·lela al Parlament de Catalunya en forma de proposició de llei presentada pels grups parlamentaris de la CUP – Crida Constituent i Junts pel Sí.

L'impost sobre els actius no productius té per objecte gravar els béns no productius i determinats drets que recauen sobre aquests que formen part, o que haurien de formar part, de l'actiu de les persones jurídiques i de societats civils amb objecte mercantil, atès que la seva tinença contravé la funció social de la propietat i interfereix negativament en l'assignació eficient dels recursos, en el progrés social i econòmic i en la distribució equitativa de la renda.

Impostos de caràcter ambiental

Es proposa crear un **impost sobre emissions de CO2 dels vehicles de tracció mecànica** a la llei de mesures (transaccionar l'esmena 749). Aquest impost aportaria, quan estigui plenament consolidat, uns ingressos de 77 milions d'euros.

Altres dels impostos ambientals proposats pel grup parlamentari de la CUP – Crida Constituent (impost sobre el carboni, impost sobre emissions portuàries per a grans vaixells, impost sobre emissions de CH4 i CO2 dels embassaments amb aprofitament hidroelèctric) es debatrien en el marc de la llei de canvi climàtic actualment en tramitació en el Parlament de Catalunya.

Al mateix temps es proposa vincular el rendiment d'aquesta nova fiscalitat ambiental als fons d'aquest caràcter que proposa el grup parlamentari de la CUP – Crida Constituent, tal i com es detalla en l'apartat 4 d'aquest document.

2. ENSENYAMENT

Es proposa l'increment del pressupost destinat a **contractació de nous docents en 140 milions d'euros**, que es distribuïrien de la següent manera:

- **Reducció d'una hora lectiva** a mestres i professors (cost de contractació de nou personal): 111,6M. Es cobreix el 50% de la demanda de les 2 hores lectives de les organitzacions sindicals de docents.
- Contractació de professorat per a **reforç i millora de la qualitat educativa**: 28,4M.

Aquestes mesures són addicionals a les que ja es preveuen en el projecte de pressupost i que van formar part de l'acord per superar el debat de totalitat (admissió a tràmit) entre el Govern i el Grup Parlamentari CUP-CC¹, i que formen part de les reivindicacions de les organitzacions sindicals de docents:

- Substitucions des del 1r dia en les baixes programades/previstes de més de 10 dies.
- Substitucions des de l'1 de setembre (curs 2017-18).
- Per la resta de substitucions imprevistes/no programades, garantir que siguin efectives des del 7è dia natural.
- Actualment ja es cobreixen des del primer dia :
 - Les de professorat que imparteix 2on de Batxillerat
 - Mestres d'audició i llenguatge
 - Tutors de primària
 - Centres de màxima complexitat
 - Mestres de Zones Escolars Rurals
 - Tutors d'educació infantil
 - Incidències de diverses baixes en un mateix centre
 - Baixes en centres de menys de dues línies.
 - I d'altres.
- Contractació durant el mes de juliol dels docents substituïts amb 6 mesos de serveis.
- Increment de 300 dotacions per millorar les plantilles dels centres en funció de la seva complexitat.
- Increment de 340 dotacions per millorar les hores de coordinació als Instituts .
- Increment de 187 docents d'atenció a l'escola inclusiva, increment de Vetlladors, i increment d'Unitats d'escolarització compartida.

¹ De manera complementària a les mesures en l'àmbit de l'ensenyament, el projecte de Llei de mesures i altres impostos pressupost també contempla:

- Disposició addicional 14a: Plantejament del Govern al Parlament de la recuperació de la gestió directa d'Aigües Ter-Llobregat en el cas que el Tribunal Suprem confirmi sentència del TSJC.
- Disposició derogatòria 1a, incís 25: derogació de la Llei 6/2012 d'estabilitat pressupostària.

- Garantia d'entrada d'alumnat de P3 a tots els grups en funcionament el curs 2016-2017 als centres de titularitat del Departament d'Ensenyament.
- No concertació de noves línies en centres ordinaris de titularitat privada per al curs 2017-2018.
- Publicació al DOGC de la resolució definitiva de les modificacions dels concerts educatius per als ensenyaments obligatoris i d'educació infantil de segon cicle, amb caràcter previ al període de matriculació.
- Aturar el desplegament al territori del Pla Pilot Substituts i, si s'escau, revisió del Pla amb la comunitat educativa.

Per tal de garantir la continuïtat durant tot el curs 2017-2018 de les millores proposades, es crearia un Fons per a la cobertura pública de necessitats educatives, amb dotació per la totalitat del curs de les mesures no incloses al projecte de pressupost (140M), el romanent dels quals a 31.12.2017 s'aplicaria durant la resta del curs dins l'exercici 2018.

Amb l'aprovació dels pressupostos i la inclusió de les millores proposades, l'evolució de la plantilla de docents seria la següent, arribant a 4.418 dotacions més que l'any 2010:

Curs escolar	Plantilla docent assignada ²	Dotacions en substitucions	Total
2010-2011	67.054	4.596	71.650
2011-2012	66.500	4.596	71.096
2012-2013	63.834	3.896	67.730
2013-2014	64.073	3.896	67.969
2014-2015	64.800	3.896	68.696
2015-2016	65.663	3.896	69.559
2016-2017	66.461	4.096	70.557
2017-2018	71.175	4.893	76.068

² Atès que s'han prorrogat pressupostos i no sempre s'han assignat totes les dotacions, en alguns cursos aquesta plantilla no coincideix amb la plantilla pressupostària.

3. RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA

El Parlament de Catalunya està tramitant la proposició de Llei de Renda Garantida de Ciutadania (RGC), que té el seu origen en una iniciativa legislativa popular. Amb l'entrada en vigor de la RGC, els perceptors de la Renda Mínima d'Inserció passaran a rebre la nova prestació, i els crèdits pressupostaris inclosos en el projecte de Llei de pressupostos 2017 destinats a la RMI passaran a destinar-se a la RGC.

El projecte de Llei de pressupostos 2017 preveu 208 milions d'euros per a prestacions econòmiques de la RMI (35 milions més que el darrer pressupost aprovats) i 35 milions addicionals per a polítiques d'inserció laboral associades al programa de la RMI.

El Grup Parlamentari CUP-CC ha presentat un conjunt d'esmenes a l'estat de despeses per tal de crear una dotació pressupostària específica per a la Renda Garantida de Ciutadania, per valor de 45 milions d'euros.

El Govern proposa crear un **Fons per a la cohesió social i garantia de rendes** dotat amb 45 milions d'euros destinat a la Renda Garantida de Ciutadania, que un cop aprovada incorporaria el crèdit pressupostari de la RMI, resultant en total **una dotació pressupostària de 253 milions per a la RGC i 35 milions complementaris** per a polítiques d'inserció laboral associades al programa RMI.

La proposta suposaria **multiplicar per 2,89** la dotació pressupostària per als programes de garantia de rendes des del 2010:

Any	Crèdits pressupostaris (milions)
2010	99,5
2011	129,5
2012	100
2013	100
2014	173
2015	173
2016	173
2017	288 (253+35) ³

³ Dels 288 milions destinats al programa, 253 correspondrien a la prestació econòmica i 35 a programes complementaris d'inserció.

4. CREACIÓ DE FONDS

En relació als fons pressupostaris proposats pel Grup Parlamentari CUP-CC es proposen els següents acords:

Fons estructurals de cohesió social i garantia de rendes

Fons inclòs en la proposta d'acord sobre Renda Garantida de Ciutadania prevista al punt 3.

Fons estructurals per a la cobertura pública de necessitats i equipaments formatius

Fons inclòs en la proposta d'acord sobre Ensenyament previst al punt 2.

Fons especials per la lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal

Es proposa transaccionar la proposta amb l'esmena 813 del Grup Parlamentari CUP-CC al projecte de llei de mesures i altres impostos d'acord amb els següents criteris:

- Es crea el fons especial per a la lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal, que estarà destinat a finançar la posada en marxa del Mecanisme català de prevenció i lluita contra la corrupció i el frau.
- El fons es dotarà dels diners percebuts per la Generalitat de Catalunya en concepte d'indemnització en els procediments judicials vinculats a delictes de corrupció entenent com a tals aquells compresos en els delictes contra el patrimoni i l'ordre socioeconòmic i contra l'administració pública en què la part perjudicada sigui la Generalitat de Catalunya o qualsevol dels seus organismes dependents.

Fons estructural per la cobertura pública de necessitats residencials

Es proposa transaccionar l'esmena per tal de constituir el Fons estructural per a la cobertura pública de necessitats residencials a partir dels recursos procedents de l'impost sobre els habitatges buits creat per la Llei 14/2015, del 21 de juliol. Aquest fons serà gestionat pel departament competent en matèria d'habitatge.

Fons d'ajuda a la cooperació

Es proposa transaccionar l'esmena per tal de constituir el Fons d'ajuda a la cooperació, que tindrà per objectiu incrementar els recursos destinats a la política pública de cooperació al desenvolupament i donar compliment al Pla Director de Cooperació al Desenvolupament 2015-2018. Aquest fons es dotarà, a l'exercici 2017, amb 500.000 euros addicionals als ja previstos al projecte de llei de pressupostos destinats a polítiques de cooperació al desenvolupament.

Fons de lluita contra el canvi climàtic i Fons de patrimoni natural

Es proposa constituir aquests dos fons i dotar-los, inicialment de la meitat dels ingressos obtinguts per l'impost sobre emissions de CO2 dels vehicles de tracció mecànica.

Amb posterioritat, s'incorporaran en el seu finançament les altres figures tributàries de nova creació per part de la llei de canvi climàtic, actualment en tramitació al Parlament de Catalunya, en la proporció que aquesta llei determini.

Fons de formació del personal d'administracions públiques en matèria d'igualtat entre gèneres

Es proposa transaccionar les esmenes als projectes de llei de pressupostos i a la llei de mesures i d'altres impostos pel següent redactat a incorporar a la llei de pressupostos:

“Nova Disposició addicional XX. Fons de formació del personal de les administracions públiques en matèria d'igualtat entre gèneres i de violència masclista

1. Es crea el fons de formació del personal de les administracions públiques en matèria d'igualtat entre gèneres i de violència masclista.

2. El fons de formació del personal de les administracions públiques en matèria d'igualtat entre gèneres es configura com a mecanisme per a finançar iniciatives formatives a tot el personal de les administracions públiques, amb independència de quina sigui la seva vinculació contractual i la seva àrea de treball o adscripció. La formació, per tant, persegueix l'objectiu de fer efectiva la transversalitat de gènere, i per tant, la integració de la perspectiva de gènere en tots els nivells i dimensions de la política i de prevenció de l'assetjament sexual a l'àmbit laboral.

3. El fons es dotarà amb les partides corresponents en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, amb un mínim de 100.000,00 euros.

4. Addicionalment, s'obrirà una línia de suport i col·laboració a projectes en matèria d'igualtat i de prevenció de la violència que presentin les entitats feministes.

5. S'autoritza al conseller competent en economia i finances a autoritzar les transferències de crèdit necessàries per a la constitució del fons.”

Fons transversal de reactivació econòmica i foment de l'economia cooperativa

Es proposa transaccionar les esmenes al projecte de llei de pressupostos i al projecte de llei de mesures i d'altres impostos pel següent redactat a incorporar a la llei de pressupostos:

“Nova Disposició Addicional XX. Fons de reactivació econòmica i foment de l'economia cooperativa

Es crea el Fons de reactivació econòmica i foment de l'economia cooperativa.

Els recursos dels Fons transversals de reactivació econòmica i foment estructural de l'economia cooperativa es dotaran, al si del programa Aracoop, amb una quantitat no inferior a 10 milions d'euros, d'entre els recursos establerts en les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya en matèria d'ocupació.

En cap cas els recursos del fons es podran destinar a cap altre projecte o actuació que no tinguin com a finalitat alguna de les següents:

Rescat d'empreses industrials que es trobin en situació crítica i que decideixin orientar-se cap a la propietat cooperativa.

Finançament de mesures de foment de l'economia cooperativa cap a un model basat en la innovació, l'economia ecològica i l'orientació de la producció cap a la demanda interna amb mètodes democràtics de gestió, propietat i control.

Promoure la creació de cooperatives i societats laborals en general, i de joves, majors de cinquanta anys i persones aturades en especial, a través d'ajuts a la inversió, així com a mesures per a l'acompanyament, assessorament i suport a l'inici de l'activitat.

Els projectes finançats amb aquests recursos han de garantir, en tot cas, la generació de llocs de treball.

5. TRANSPARÈNCIA I SUPERVISIÓ DE LA DESPESA PÚBLICA

Es proposen mesures per incrementar la supervisió i el control en la despesa pública que afecten, entre d'altres a:

Intervenció general/ Sindicatura de Comptes⁴

Sindicatura de Comptes

- Inclusió de la figura de la denúncia (escrit presentat per persona física o jurídica) com a subjecte amb potestat d'instar a la Sindicatura a exercir la funció fiscalitzadora.

Intervenció general

- Ampliació a totes les entitats del sector públic del control financer incloses a l'informe anual de fiscalització de la Intervenció General a totes les entitats del sector públic (s'elimina la limitació actual d'incloure aquelles amb un pressupost anual de més de 150M€).
- Creació del Registre de subvencions i Ajuts de Catalunya.
- En les operacions d'exploració d'infraestructures mitjançant "Associacions públic privades" superiors a 10 milions d'euros, la Intervenció General donarà compte del resultat del control realitzat a la Comissió d'Economia del Parlament de Catalunya amb una periodicitat semestral

Contractació pública

En la licitació dels contractes de concessió per a la prestació d'un servei públic s'ha d'elaborar un informe justificatiu que en tot cas ha d'establir els objectius que es persegueixen amb la contractació del servei i que inclogui un estudi comparatiu amb el cost de la gestió del mateix servei de forma directa per part de l'Administració. L'estudi ha d'indicar els guanys que comporta la contractació del servei i els beneficis socials que se'n deriven. L'informe s'ha de publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública.

Abans de la finalització de la vigència del concessió, s'haurà d'elaborar un informe d'avaluació final que inclogui el cost final de la gestió i els beneficis socials del contracte, el qual també s'ha de publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública.

Auditoria grans projectes d'inversió

Els òrgans de control financer de l'Administració de la Generalitat emetran dins del termini d'un any un informe extraordinari de control financer sobre l'execució dels contractes vigents per a

⁴ Mesures incloses al projecte de llei de mesures

la construcció i explotació de la línia 9 del metro de Barcelona i del Canal Segarra-Garrigues. El govern donarà compte al Parlament del resultat dels esmentats informes

6. BANC DE TERRES

Es proposa transaccionar l'esmena 76 del GP CUP-CC per tal de crear el Banc de Terres:

“ En el termini de 9 mesos, el Govern regularà amb el rang normatiu adient un “Banc de Terres” o instrument anàleg amb la finalitat de garantir el màxim aprofitament dels sòls no urbanitzables agraris i forestals propietat de la Generalitat de Catalunya que es trobin fora del espais naturals de protecció especial (ENPE).

En formaran part tant els béns patrimonials com de domini públic de la Generalitat, assignats als diversos Departaments o adscrits al seu sector públic, fins el moment en que el planejament urbanístic els classifiqui com a sòl urbanitzable i tinguin aprovat el corresponent planejament derivat, sense perjudici dels usos provisionals que puguin seguir essent autoritzats d'acord amb la legislació urbanística fins a l'efectiu desenvolupament del planejament mitjançant els instruments de gestió urbanística.

La norma de creació regularà la utilització i aprofitament dels béns que integren el banc de terres, d'acord amb la legislació patrimonial de les administracions públiques aplicable a Catalunya”.

PROPOSTA D'ACORD DEL 2017